



---

Aika 19.01.2026, klo 14:00

Paikka hybridikokous: kaupungintalo, kaupunginhallituksen huone ja Teams-etäyhteys

**Käsiteltävät asiat**

- § 12 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 13 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 14 Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet**
- § 15 Jyväskylän kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta**
- § 16 Eron myöntäminen Nico Holmbergille (Vihr.) luottamustehtävistä**
- § 17 Ilmoitusasiat (kh 19.1.2026)**



---

Osallistujat

Jukka Hämäläinen, puheenjohtaja  
Caius Forsberg, 1. varapuheenjohtaja  
Meri.J Lumela, 2. varapuheenjohtaja  
Anu Leppänen, sihteeri  
Jari Blom  
Jari Colliander  
Mervi Hovikoski  
Katja Isomöttönen  
Matleena Käppi  
Ari-Pekka Liukkonen  
Saija Meriö  
Jaakko Selin  
Jenni Suutari  
Ilse.K Weijo  
Emmi Hyvönen, viestintäjohtaja  
Hannu Kantonen, toimialajohtaja  
Heli Leinonkoski, kansliapäällikkö  
Eino Leisimo, toimialajohtaja  
Janne.I Luoma-Aho, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja  
Petteri Muotka, kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja  
Mauri Pekkarinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja  
Eila Tiainen, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja  
Ari Tolonen, toimialajohtaja  
Vesa Voutilainen, talousjohtaja  
Anna Vuorela, lakiasiainjohtaja  
Timo Koivisto



---

**§ 12**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön määräysten mukaisesti. Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti hallintosäännön ja kokouskäytäntöjä koskevan päätöksen mukaisesti.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Muu toimitella kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.



---

**§ 13**

**Pöytäkirjan tarkastus**

**Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Ilse Weiho ja Mervi Hovikoski, varalle Jari Colliander ja Jenni Suutari.

Pöytäkirja tarkastetaan 26.1.2026.



## **§ 14**

### **Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet**

JyväskyläDno-2022-219

Valmistelijat / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi  
Jukka Ojalainen, rahoituspäällikkö, jukka.ojalainen@jyvaskyla.fi

#### **Liitteet**

- 1 Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet KH 19.1.2026 (liite).pdf
- 2 Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet KH 19.1.2026 (liite muutoksin).pdf

#### Yleistä

Kuntalain 14 §:n 6 momentin mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa.

Kuntalain tarkoituksena on kunnan taloudellisten riskien vastuullinen hallinta, sillä valtuuston tulee ottaa toimivaltuuksien lisäksi kanta siihen, minkä tyyppistä rahoitusta kunta käyttää, millaisia rahoitus- ja sijoitusinstrumentteja voidaan hyödyntää ja minkälaiset riskit ovat hyväksyttäviä.

Kaupungin hallintosäännön 8 §:n mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet- ohjeeseen on määritelty varallisuuden hoitoa sekä rahoitus- ja sijoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät. Hallintosäännön 76 § määrittelee toimivallan ja tehtävät kaupungin rahatoimeen liittyen.

#### Rahoitustoiminnan perusteet

Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kunnan rahoituksen hankintaa ja siihen liittyvää riskienhallintaa sekä rahoituksen tai takausten myöntämistä.

Rahoituksen perusteisiin on määritelty rahoituksen yleiset periaatteet sekä kaupungin ottolainaukseen, antolainaukseen, takauksiin ja korkoriskinhallintaan liittyvät käytännöt.

Ottolainaus: Kaupunki voi ottaa lainaa hyödyntäen kaikkia rahamarkkinoiden yleisesti käyttämiä tuotteita. Kaupungin pitkäaikaisen rahoituksen hankkimisen tyypillisin perusinstrumentti on kahdenvälinen velkakirjalaina, mutta myös joukkovelkakirjalainoja tai leasingrahoitusta voidaan käyttää. Lyhytaikaista rahoitusta kaupunki hankkii markkinoilta kuntatodistusohjelman avulla. Toinen osa kaupungin lyhytaikaisesta rahoituksesta on lainaa konsernilta (konsernitili). Ympäristöystävällisiin investointeihin tarkoitettua vihreää rahoitusta pyritään käyttämään mahdollisimman paljon tilanteissa, joissa kaupungin investoinnit sen käytön mahdollistavat ja rahoituksen saatavuus ja ehdot ovat kilpailukykyisiä.



Antolainaus: Kaupunki myöntää antolainoja pääsääntöisesti kaupunkikonserniin kuuluville tytäryhteisöille. Antolainat voivat olla velkakirjalainoja tai pääomalainoja. Myönnettävien uusien antolainojen korko määritellään markkinaperusteisesti. Myönnettäviltä antolainoilta edellytetään riittävän kattavat vastavakuudet kuntalain edellyttämällä tavalla.

Takaukset: Kaupunki myöntää takauksia pääsääntöisesti kaupunkikonserniin kuuluville tytäryhteisöille. Myönnettäviltä takauksilta edellytetään riittävän kattavat vastavakuudet kuntalain edellyttämällä tavalla.

Korkoriskin hallinta: Kaupunki rajaa lainasalkkuun kohdistuvaa korkoriskiä korkosuojauspolitiikan avulla. Tavoitteena on korkomenojen ennustettavuus, markkinakorkojen heiluntaa alhaisempi vaihtelu korkomenoissa sekä mahdollisimman alhaiset korkomenot pitkällä aikavälillä.

#### *Muutokset korkosuojauksen periaatteisiin ja korkosuojauspolitiikkaan*

Korkosuojauksen periaatteena on ollut, että kaupunki ei tee uusia koronvaihtosopimuksia korkoriskin hallitsemiseksi ilman erityistä perustetta. Koronvaihtosopimusten muokkaus on ollut politiikan mukaan mahdollista (koronvaihtosopimuksen purku ja korvaaminen uudella sopimuksella). Korkosuojauspolitiikka ei ole ollut riittävän joustava, eikä aina mahdollistanut korkokiinnityksen (uuden koronvaihtosopimuksen) tekemistä optimaaliseen aikaan.

Korkosuojauspolitiikkaa selkeytetään ja tehdään joustavammaksi siten, että korkoriskiä vastaan suojaudutaan sekä koronvaihtosopimuksilla että kiinteäkorkoisilla lainoilla. Korkosuojauspolitiikkaan tehdään lisäys, että uusien koronvaihtosopimusten tekeminen on mahdollista. Kaupunki tekee/kilpailuttaa koronvaihtosopimuksia ajallisesti hajauttaen ja yksittäisen uuden koronvaihtosopimuksen laskennallinen arvo voi olla enintään 30 milj. euroa. Kaupungilla on tällä hetkellä yksi laskennalliselta arvoltaan 50 milj. euron koronvaihtosopimus, jonka muokkaaminen lainasalkkuu tarkoitusmukaisemmin suojaavaksi/alhaisemmalle korolle on osoittautunut erittäin haastavaksi.

Korkosuojauksen suojausastetta esitetään lisäksi muutettavan siten, että suojausaste (kiinteän korkokiinnityksen osuus) voi vaihdella 30 - 80 %:n välillä markkinatilanteesta sekä lainasalkun rakenteesta ja koosta johtuen (aiemmin 20 - 80 %). Kaupungin lainasalkun laajuus ja korkoriski sekä korkomarkkinamuutokset huomioiden on perusteltu suojata lainasalkun korkoriskistä vähintään 30 %. Viime vuosina kaupungin lainasalkun suojausaste on ollut noin 45 %-60 %. Lainasalkun suojausaste 31.12.2025 on 46 %. Kaupungilla on koronvaihtosopimuksia laskennalliselta arvoltaan 125 milj. euroa ja kiinteäkorkoisia lainoja 75 milj. euroa.

#### Sijoitustoiminnan perusteet

Kaupungin sijoitustoiminta jakaantuu kahteen luonteeltaan erilaiseen toimintaan eli kunnan toimialaan ja tehtäviin liittyvään sijoittamiseen ja kassavarojen sijoittamiseen.

Toimialasijoitukset ovat pääsääntöisesti pääomasijoituksia yhteisöihin, jotka hoitavat kunnan tehtäviä tai joiden toiminnan tarkoituksena on tukea kunnan tehtäviin liittyviä päämääriä. Toimialaan liittyvällä sijoittamisella edistetään kaupungin tehtäviin kuuluvia päämääriä, joita voivat olla esimerkiksi palvelutuotannon järjestäminen,



asuntotuotannon tukeminen, elinkeinorakenteen muutoksen edistäminen tai työllisyyden turvaaminen. Sijoituskohteeksi valittavalla toimialalla voi olla kaupungille yhteiskunnallista, taloudellista tai strategista merkitystä.

Kassavarojen sijoittaminen ei liity kunnan palvelujen tuottamiseen, vaan sijoittamista arvioidaan ensisijaisesti taloudellisen tuloksen ja maksuvalmiuden ylläpitämisen kannalta.

Lyhytaikaisten, alle vuoden pituisten kassaylijäämien sijoitusten tarkoituksena on turvata kaupungin maksuvalmiutta käyttötilejä paremmalla tuotolla. Kaupungilla ei ole viime vuosina ollut lyhytaikaisia sijoituksia, vaan kaupungin toimintamallina on ollut optimoida konsernitilin kassavarat säätelemällä kuntatodistusten määrää maksuvalmiussuunnitelman mukaisesti.

Pitkäaikaisilla sijoituksilla tarkoitetaan yli vuoden mittaisia arvopaperisijoituksia. Kaupungilla ei ole pitkäaikaista sijoitustoimintaa. Yli vuoden pituisesta strategisesta sijoittamisesta (kassaylijäämän sijoittaminen) päättää kaupunginvaltuusto kussakin tapauksessa erikseen.

*Sijoitustoiminnan perusteisiin ei esitetä muutoksia*

Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet on päivitetty edellisen kerran kaupunginvaltuustossa vuonna 2022 (KV 21.3.2022/25).

### **Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet päätösliitteen mukaisesti.



---

**§ 15**

**Jyväskylän kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta**

JyväskyläDno-2025-5065

Valmistelijat / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi

**Liitteet**

- 1 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö; Kuuleminen alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta
- 2 Kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta

Valtionvarainministeriö pyytää Jyväskylän kaupungilta kommentteja ja näkemyksiä alueellisen matkailijaveron valmistelua varten.

Pääministeri Petteri Orpon hallitus on kevään 2025 puoliväliriihessä päättänyt Itäisen ja Pohjoisen Suomen ohjelmien strategisten toimenpiteiden käynnistämisestä. Osana tätä hallitus on päättänyt, että alueellisena kokeiluna toteutetaan lakiin perustuva matkailuvero eli matkailijamaksu toteuttamisedellytysten selvittämisen jälkeen. Selvityksessä tulee huomioida oikeudelliset edellytykset ja muut lainsäädännölliset sekä kuntataloudelliset kysymykset. Vastaava toimenpidekirjaus sisältyy pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaisesti valtioneuvoston kanslian johdolla valmistelevaan ja vuonna 2024 käynnistyneeseen Pohjoisen Suomen ohjelmaan. Toimenpide koskee kestävän matkailun edistämistä, joka on Suomen matkailustrategian mukaan yksi Suomen matkailun kehittämistavoitteista.

Suomessa alueellinen matkailijavero olisi perustuslailliselta luonteeltaan vero, koska se ei ole korvaus tietyistä palvelusta tai edusta ja se on maksajalleen pakollinen. Perustuslain 81 §:n mukaan verosta on säädettävä lailla, joka sisältää säännökset verovelvollisuuden ja veron suuruuden perusteista sekä verovelvollisen oikeusturvasta. Lailla säätämisen vaatimus koskee myös kokeiluluonteista veroa. Alueellisen matkailijaveron kokeilu edellyttää siis uuden verolainsäädännön valmistelua kuten myös sitä, että veron kantamiselle luodaan tekninen järjestelmä.

Valtionvarainministeriön kuulemisen kautta kartoitetaan etenkin kuntien ja matkailualan sidosryhmien näkemyksiä siitä, minkälaisia tavoitteita alueelliselle matkailijaverolle voidaan asettaa ja minkälainen veromalli toteuttaisi parhaiten tavoitteita. Kyselyn tarkoituksena on myös muodostaa käsitys siitä, miten laajasti matkailijaveron käyttöönotosta ollaan kiinnostuneita sekä minkälaisia muita näkökulmia alueellisen matkailijaveron käyttöönottoon liittyy.

Kommentit pyydetään antamaan 25.1.2026 mennessä lausuntopalvelussa valtionvarainministeriön kysymyslomakkeen pohjalta. Jyväskylän kaupunki suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti matkailijaveron käyttöönottokokeiluun edellyttäen kuitenkin, että ennen matkailijaveron puitelainsäädännön valmistelua tulee tehdä vielä toinen lausuntokierros. Tällöin alueet ehtivät neuvottelevaan yhteisistä linjauksista ja antamaan lausuntonsa niiden pohjalta. Myös yrityskentän näkemystä matkailijaveron käyttöönotosta tulee kokeilun yhteydessä selvittää tarkasti.



---

**Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa valtionvarainministeriölle liitteen mukaisen lausunnon alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta.



**§ 16**

**Eron myöntäminen Nico Holmbergille (Vihr.) luottamustehtävistä**

JyväskyläDno-2026-126

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, anu.j.leppanen@jyvaskyla.fi

Nico Holmberg (Vihr.) on 14.1.2026 pyytänyt eroa 1.2.2026 alkaen luottamustehtävistään paikkakunnalta poismuuton vuoksi. Nico Holmberg on Vihreän valtuustoryhmän 4. varavaltuutettu ja sivistyslautakunnan jäsen.

Keskusvaalilautakuntaa pyydetään nimeämään Vihreään valtuustoryhmään uusi varavaltuutettu.

Sivistyslautakuntaan kuuluvat seuraavat jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä:

| Jäsen                                    | Henkilökohtainen varajäsen        |
|------------------------------------------|-----------------------------------|
| Jasmine Repo, puheenjohtaja (SDP)        | Samuel Ivanoff (SDP)              |
| Linda Pippuri (Kesk.), varapuheenjohtaja | Päivi Puura (Kesk.)               |
| Mirja Hirvensalo (SDP)                   | Sonya Sahradyan (SDP)             |
| Nico Holmberg (Vihr.)                    | Risto Rönönnberg (Vihr.)          |
| Juha Hyötyläinen (SDP)                   | Karli Kelk (SDP)                  |
| Hanna Jämsä (Vihr.)                      | Salla-Maria Tiensuu (Vihr.)       |
| Anne Kovanen (Vas.)                      | Paula Honkimäki (Vas.)            |
| Markku Lahti (Kesk.)                     | Antti Laitinen (Kesk.)            |
| Martti Lehto (Kok.)                      | Jaakko Haverinen (Kok.)           |
| Anna Nurmi (Kok.)                        | Anniina Runtuvuori-Salmela (Kok.) |
| Oskari Rantala (Vas.)                    | Rosa Heikkinen (Vas.)             |

Vaalikelpoisuus lautakuntaan on määritelty kuntalain 74 §:ssä.

Hallintosäännön 12 §:n mukaan lautakunnissa on valtuuston toimikaudekseen valitsevat 5–11 jäsentä, jotka ovat valtuutettuja tai varavaltuutettuja ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Valtuusto valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joiden tulee olla valtuutettuja.

Hallintosäännön 13 §:ssä on määritelty lauta- ja johtokuntarakenne. Sivistyslautakunnan jäsenmäärä on 11.

Lisäksi valinnassa on otettava huomioon tasa-arvolain 4 a §, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Uudeksi sivistyslautakunnan jäseneksi on valittava mies.

**Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja



---

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se

- myöntää Nico Holmbergille eron 1.2.2026 alkaen Vihreän valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun tehtävästä
- myöntää Nico Holmbergille eron 1.2.2026 alkaen sivistyslautakunnan jäsenen tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen lautakunnan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.



---

**§ 17**

**Ilmoitusasiat (kh 19.1.2026)**

JyväskyläDno-2025-5182

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, anu.j.leppanen@jyvaskyla.fi

**Liitteet**

- 1 Jyväskylän kaupungin asiakirjajulkisuuskuvauus
  - 2 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (viranomaisten tietojärjestelmien ja tietoliikennejärjestelmien tietoturvallisuuden ja varautumisen arviointi)
  - 3 Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö Kansaneläkelaitoksen tietojenvaihtoa koskevan lainsäädännön muuttamiseksi
  - 4 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muuttamisesta
1. Talousjohtaja Vesa Voutilainen esittelee joulukuun 2025 kuukausiraporttia ja vuoden 2025 tulosenustetta.
  2. Kaupunginhallitus on 25.1.2021/19 hyväksynyt ”Jyväskylän kaupungin asiakirjajulkisuuskuvauus” -asiakirjan ja valtuuttanut kaupunginsihteerin tekemään asiakirjaan myöhemmin mahdollisesti tarvittavia teknisluonteisia korjauksia/muutoksia sekä päivittämään asiakirjan tiedot noudatettavien lakien, asetusten ja ohjeiden päivittyessä sekä raporttoimaan muutoksista kaupunginhallitukselle. Asiakirjaa on päivitetty 1.10.2021 ja 16.1.2023 (kh 11.10.2021 ja kh 16.1.2023 ilmoitusasiat). Asiakirjaa on päivitetty 19.1.2026 vastaamaan kaupungin hallintosäätöä ja organisaatiota 1.1.2026 alkaen (Kylän Kattaus -liikelaitoksen päätyminen 31.12.2025 ja toiminnan siirtyminen sivistyspalveluiden toimialalle 1.1.2026 alkaen), lisäksi asiakirjaan on tehty muutamia teknisluonteisia korjauksia. JyväskyläDno-2026-135
  3. Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 27.11.2025 (VN/36127/2023) ehdotuksesta viranomaisten tietojärjestelmien ja tietoliikennejärjestelyjen tietoturvallisuuden ja varautumisen arviointia koskevan lainsäädännön muuttamisesta. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-4855.
  4. Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 17.12.2025 (VN/17391/2025) luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Kansaneläkelaitoksen tietojenvaihtoa koskevan lainsäädännön muuttamiseksi. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-5185
  5. Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 15.12.2025 (VN/15822/2025) hallituksen esitys eduskunnalle laiksi hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muuttamisesta (yksityiset digipostipalvelut). Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-5124



---

6. Muut asiat

**Ehdotus**

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Merkitään tiedoksi.